

NRU.8361.379.2024

DECYZJA Nr 119 / 2024

Na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 12, art. 57 pkt 4 oraz art. 58 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 927, z późn. zm.) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

Opolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

wymierza przedsiębiorcy W [REDAKTOWANE] O [REDAKTOWANE] prowadzącemu działalność gospodarczą pod firmą W [REDAKTOWANE] O [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE], ul. [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], NIP [REDAKTOWANE], REGON [REDAKTOWANE], administracyjną karę pieniężną w wysokości 500 zł (słownie złotych: pięćset 00/100) z tytułu niedopełnienia obowiązku wynikającego z art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 927, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Pismem z dnia 14.06.2024 r. (data doręczenia 18.06.2024 r.) Opolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, zwany dalej *Opolskim WIIH*, zawiadomił przedsiębiorcę W [REDAKTOWANE] O [REDAKTOWANE] prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą W [REDAKTOWANE] O [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE], ul. [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], zwanego dalej *Stroną*, o zamiarze wszczęcia kontroli w zakresie m.in. przestrzegania przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 927, z późn. zm.) zwanej dalej *ustawą o gospodarce opakowaniami i odpadami*.

W dniach 05 i 18.07.2024 r. na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli Nr NRU.379.2024 z dnia 03.07.2024 r., inspektorzy reprezentujący *Opolskiego WIIH*, przeprowadzili kontrolę w [REDAKTOWANE] zlokalizowanym przy ul. [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], w którym *Strona* prowadzi działalność gospodarczą.

Zgodnie z art. 54 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* nadzór nad przestrzeganiem przepisów art. 40a, 41 oraz 42 ust. 1 ww. ustawy sprawuje Inspekcja Handlowa.

Artykuł 42 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* stanowi, iż przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, który sprzedaje produkty w opakowaniach, jest obowiązany przekazywać użytkownikom tych produktów informacje o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

1) dostępnych systemów zwrotu i zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych oraz

recyklingu odpadów opakowaniowych,

- 2) właściwego postępowania z opakowaniami i odpadami opakowaniowymi,
 - 3) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach
- co najmniej przez wywieszenie informacji w miejscu sprzedaży.

Należy podkreślić, że ustawodawca zamyka treść art. 42 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* sformułowaniem, iż wymagana informacja powinna być przekazana przez przedsiębiorcę użytkownikom, co najmniej przez wywieszenie informacji w miejscu sprzedaży. Zwrot „co najmniej” oznacza „nie mniej niż”, „przynajmniej”, a więc w praktyce oznacza to, że informacja wymagana art. 42 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* stanowi minimum, jakie przedsiębiorca musi spełnić, aby przestrzegać ustawowego obowiązku. Szczegóły w zakresie tej informacji oraz wzory oznaczeń stosowanych na opakowaniach są określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 3 września 2014 r. w sprawie wzorów oznakowania opakowań (Dz. U. z 2014 r. poz. 1298).

W toku kontroli inspektorzy sprawdzili przestrzeganie obowiązku wynikającego z art. 42 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* ustalając, że *Strona* prowadzi sprzedaż produktów w opakowaniach i nie przekazuje użytkownikom tych produktów informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie dostępnych systemów zwrotu, zbierania i recyklingu, właściwego postępowania z opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach poprzez wywieszenie stosownej informacji w miejscu sprzedaży. Fakt prowadzenia przez *Stronę* sprzedaży produktów w opakowaniach został potwierdzony przez zakup kontrolny.

Stwierdzone nieprawidłowości zostały opisane w protokole kontroli (Nr akt NRU.8361.379.2024), który w dniu 18.07.2024 r. został bez uwag podpisany i odebrany przez *Stronę*.

Mając na uwadze stwierdzone nieprawidłowości pismem z dnia 19.08.2024 r. (data doręczenia 23.08.2024 r.) *Opolski WIIH* zawiadomił *Stronę* o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie nałożenia kary pieniężnej na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 12 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami*.

Strona została także poinformowana, że przed wydaniem decyzji kończącej postępowanie w sprawie, na podstawie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572), zwanej dalej *Kpa*, przysługuje jej prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W przedmiotowym zawiadomieniu *Opolski WIIH* zwrócił się do *Strony* o przedłożenie oświadczenia lub innych dokumentów pomocnych w ustaleniu sytuacji osobistej, rodzinnej i majątkowej w celu zbadania przestanki z art. 189d pkt 7 *Kpa* tj. warunków osobistych strony, na którą jest nakładana administracyjna kara pieniężna. W związku z powyższym *Opolski WIIH* wezwał *Stronę* do przesłania kopii deklaracji podatkowej lub oświadczenia w zakresie sytuacji materialnej i warunków osobistych.

Strona pismem z dnia 28.08.2024 r. za pośrednictwem ██████████ K██████ B██████,

██████████, ul. ██████████, przesłała zeznania podatkowe za rok 2023: PIT-40A Roczne obliczenie podatku przez organ rentowy za rok podatkowy 2023; PIT-36L Zeznanie o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) za rok podatkowy 2023 oraz PIT/B Informacja o wysokości dochodu (straty) z pozarolniczej działalności gospodarczej za rok podatkowy 2023.

Opolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził, co następuje.

W myśl art. 56 ust. 1 pkt 12 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami*, administracyjnej karze pieniężnej podlega ten, kto wbrew przepisowi art. 42 ust. 1 prowadząc jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, sprzedaje produkty w opakowaniach, nie przekazując użytkownikom tych produktów informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

- 1) dostępnych systemów zwrotu, zbierania i recyklingu odpadów opakowaniowych,
- 2) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,
- 3) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach
- co najmniej przez wywieszenie informacji w miejscu sprzedaży.

Strona nie wywiązała się z obowiązku wynikającego z art. 42 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* nie wywieszając w miejscu sprzedaży informacji przeznaczonych dla klientów sklepu, dotyczących zagospodarowywania opakowań i odpadów opakowaniowych.

Na podstawie art. 57 pkt 4 oraz art. 58 ust. 2 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* karę pieniężną za powyższe naruszenie, w wysokości od 500 do 20 000 zł wymierza, w drodze decyzji, właściwy wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej.

Przy wymierzaniu kary pieniężnej *Opolski WIIH* uwzględnił przesłanki określone w art. 189d *Kpa*, a mianowicie:

1. Wagę i okoliczności naruszenia prawa, w szczególności potrzebę ochrony życia lub zdrowia, ochrony mienia w znacznych rozmiarach lub ochrony ważnego interesu publicznego lub wyjątkowo ważnego interesu strony oraz czas trwania tego naruszenia.

Opolski WIIH uznał, że niewypełnienie przez *Stronę* obowiązków wynikających z art. 42 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* pozbawiło konsumentów informacji o materiałach z jakich wykonane były opakowania nabywanych produktów oraz utrudniło segregację odpadów. Brak wiedzy o opakowaniach mógł wpłynąć na prawidłową segregację odpadów, przez co mógł negatywnie wpływać na środowisko, a zarazem zdrowie i interes publiczny.

2. Częstotliwość niedopełniania w przeszłości obowiązku albo naruszania zakazu tego samego rodzaju co niedopełnienie obowiązku albo naruszenie zakazu, w następstwie którego ma być nałożona kara.

Opolski WIIH po raz pierwszy stwierdził naruszenie przez *Stronę* przepisów *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami*.

3. Uprzednie ukaranie za to samo zachowanie za przestępstwo, przestępstwo skarbowe, wykroczenie lub wykroczenie skarbowe.

Opolski WIIH nie nakładał uprzednio na *Stronę* kary za nieprzekazywanie użytkownikom produktów w opakowaniach, informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych, właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi, znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach.

4. Stopień przyczynienia się strony, na którą jest nakładana administracyjna kara pieniężna, do powstania naruszenia prawa.

Strona prowadząc działalność gospodarczą powinna znać obowiązujące przepisy i ich przestrzegać. Zatem *Strona* nie dopełniła ciężącego na niej obowiązku wynikającego z art. 42 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* i nie dopilnowała, aby informacja o opakowaniach była wywieszona w kontrolowanej placówce.

5. Działania podjęte przez stronę dobrowolnie w celu uniknięcia skutków naruszenia prawa. W toku kontroli *Strona* podjęła działania zmierzające do wyeliminowania nieprawidłowości poprzez wywieszenie stosownej informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w miejscu sprzedaży.

6. Wysokość korzyści, którą strona osiągnęła, lub straty, której uniknęła. *Opolski WIIH* ocenił, że *Strona* nie osiągnęła korzyści, ani nie poniosła straty w związku z naruszeniem obowiązku wynikającego z art. 42 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami*.

7. Warunki osobiste strony, na którą administracyjna kara pieniężna jest nakładana. *Opolski WIIH* powyższą przesłankę ocenił na podstawie pisma z dnia 28.08.2024 r. oraz dołączonych do niego dokumentów podatkowych, które *Strona* przesała do siedziby *Opolskiego WIIH* w toku postępowania administracyjnego za pośrednictwem ██████████ K ██████████ B ██████████.

W toku postępowania administracyjnego *Opolski WIIH* ocenił również przesłanki do odstąpienia od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej wskazane w art. 189f § 1 pkt 1 i 2 *Kpa*. Zgodnie z ww. przepisem organ administracji publicznej odstępuje od nałożenia kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, przy wystąpieniu łącznie dwóch przesłanek:

- 1) waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa lub
- 2) za to samo zachowanie prawomocną decyzją na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna.

Należy podkreślić, że w przypadku pierwszej przesłanki obydwie warunki powinny być spełnione kumulatywnie, czyli jedynie znikoma waga naruszenia wraz z zaprzestaniem działań niezgodnych z prawem może być podstawą do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej. Zaistnienie jednego z powyższych warunków jest niewystarczające.

Oceniając zgromadzony w sprawie materiał dowodowy *Opolski WIIH* uznał, iż nie ma

podstaw, aby stwierdzoną nieprawidłowość tj. niewidocznienie informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych, właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi, znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach, uznać za znikome naruszenie prawa. Dlatego też mimo podjęcia przez *Stronę*, w toku kontroli, dobrowolnych działań i uwidocznienia brakującej informacji zgodnie z obowiązującymi przepisami, organ nie znalazł podstaw aby odstąpić od ukarania, ponieważ w sprawie nie zaistniało kumulatywne spełnienie warunków umocowujących organ administracji publicznej do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej.

W przedmiotowej sprawie brak jest ponadto podstaw do zastosowania art.189f §1 pkt 2 *Kpa*. *Opolski WIH* stwierdził, że na *Stronę* nie była uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna za to samo zachowanie lub aby *Strona* została prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe i uprzednia kara spełniła cele dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna. Podkreślenia wymaga fakt, że naruszenia *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* kwalifikowane są jako czyny o charakterze deliktu administracyjnego, które zagrożone są karą pieniężną określoną w art. 56 ust. 1 pkt 12 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami*. Postępowania w tym zakresie mogą być prowadzone wyłącznie przez organy Inspekcji Handlowej, zaś z uwagi na właściwość terytorialną w stosunku do *Strony* mogły być one prowadzone przez *Opolskiego WIH*. Inny organ nie mógł na terenie podlegającym *Opolskiemu WIH* nałożyć kary pieniężnej za to samo naruszenie, co oznacza, że przepisy art. 189f § 1 pkt 2 *Kpa* nie mają zastosowania w niniejszej sprawie.

Brak jest także podstaw do odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej na podstawie art. 189f § 2 *Kpa*, w myśl którego w przypadkach innych niż wymienione w § 1, jeżeli pozwoli to na spełnienie celów, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna, organ administracji publicznej, w drodze postanowienia, może wyznaczyć stronie termin do przedstawienia dowodów potwierdzających:

- 1) usunięcie naruszenia prawa lub
- 2) powiadomienie właściwych podmiotów o stwierdzonym naruszeniu prawa, określając termin i sposób powiadomienia.

W ocenie tutejszego organu odstąpienie od nałożenia kary na tej podstawie byłoby niecelowe, ponieważ okoliczności i waga naruszenia prawa nie budzą wątpliwości, co do istnienia przesłanek faktycznych uzasadniających nałożenie kary pieniężnej, gdyż *Strona* nie dopełniła obowiązków nałożonych na nią w art. 42 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami*, bowiem nie uwidoczniała informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych, właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi, znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach. Wobec powyższego charakter naruszeń, jakich dopuściła się *Strona*, wyklucza możliwość usunięcia skutków naruszenia prawa, a w konsekwencji brak jest możliwości zastosowania art. 189f § 2 i 3 *Kpa*.

Oceniając wagę i okoliczności naruszenia prawa oraz stopień przyczynienia się *Strony* do powstania naruszenia, *Opolski WIiH* uznał, iż kara wymierzona w najniższej przewidzianej przepisami wysokości 500 zł jest w niniejszej sprawie wystarczająca i skłoni *Stronę* do przestrzegania w przyszłości obowiązków wynikających z art. 42 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami*. Na łagodny wymiar kary ma wpływ fakt, iż jak dotąd *Strona* nie była karana za brak informowania użytkowników produktów w opakowaniach o właściwym postępowaniu z odpadami opakowaniowymi oraz że sama podjęła dobrowolne kroki naprawcze, poprzez umieszczenie niezbędnych informacji w miejscu sprzedaży.

Należy zaznaczyć, że górna granica wymiaru kary w przypadku naruszenia obowiązków, o których mowa w art. 42 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami* wynosi 20 000 zł. Organ uznał, iż kara pieniężna w kwocie określonej w sentencji decyzji mieści się w ustawowo wyznaczonych granicach i jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń.

Na podstawie art. 58 ust. 4 i 5 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami*, art. 47 § 1 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa* (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, z późn. zm.) oraz art. 16 § 1 i art. 130 § 1 i 2 *Kpa* karę pieniężną, stanowiącą dochód budżetu państwa, *Strona* zobowiązana jest uiścić na rachunek **Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Opolu nr 39 1010 1401 0013 4222 3100 0000 NBP Oddział Okręgowy Opole**, w terminie 14 dni od dnia, w którym niniejsza decyzja stała się ostateczna.

Opolski Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej

.....
Aneta Rabczewska
Opolski Wojewódzki
Inspektor Inspekcji Handlowej

Pouczenie:

1. Na podstawie art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572) od niniejszej decyzji *Stronie* przysługuje odwołanie do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie, Pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa, za pośrednictwem Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. Mickiewicza 1, 45-367 Opole, w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.
2. Na podstawie art. 58 ust. 5 *ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 927, z późn. zm.) w sprawach dotyczących kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja*

podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, z późn. zm.), z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska oraz wojewódzkiemu inspektorowi inspekcji handlowej.

3. Zgodnie z art. 130 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572) wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.
4. W myśl art. 16 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572) decyzja ostateczna to decyzja, od której nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji.
5. Na podstawie art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania *Strona* może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez *Stronę*, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż podlega natychmiastowemu wykonaniu, a *Stronie* nie przysługuje prawo wniesienia odwołania ani skargi do sądu administracyjnego.
6. Kara pieniężna niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, z późn. zm.), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 ww. ustawy.

Otrzymują:

1. W [REDACTED] O [REDACTED] [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

2. BA w/m

3. aa

UŚ

